

UCHWAŁA NR III/20/2024
RADY MIEJSKIEJ W ŻŁOTYM STOKU

z dnia 3 lipca 2024 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody
Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.) Rada Miejska w Żłotym Stoku uchwala co następuje:

§ 1. 1 Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Żłotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Żłoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269 wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Żłotego Stoku do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz reprezentowania Rady Miejskiej w Żłotym Stoku przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej w Żłotym Stoku.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Żłotego Stoku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej w Żłotym Stoku

Piotr Ogielski

Załącznik do uchwały Nr III/20/2024
Rady Miejskiej w Złotym Stoku
z dnia 3 lipca 2024 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50 – 153 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Miejska w Złotym Stoku
Rynek 22
57-250 Złoty Stok

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 5 czerwca 2024r. w sprawie sygn. NK – N.4131.165.3.2024.AA2 na uchwałę Nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.), Burmistrz Złotego Stoku przekazuje skargę wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 5 czerwca 2024r. w sprawie sygn. NK – N.4131.165.3.2024.AA2 na uchwałę Nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269.

Rada Miejska w Złotym Stoku po zapoznaniu się z zarzutami podniesionymi w skardze wnosi o uznanie skargi w całości za zasadną, odstąpienie od obciążania organu kosztami postępowania, przeprowadzenie sprawy w trybie uproszczonym, stosownie do art. 119 pkt 2 p.p.s.a.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Złotym Stoku w dniu 19 marca 2024r. podjęła uchwałę Nr LIV/418/2024 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269.

Na wymienioną uchwałę Rady Miejskiej w Złotym Stoku wniósł skargę Wojewoda Dolnośląski jako organ nadzoru. Uchwale tej zarzucił, iż została wydana z istotnym naruszeniem prawa tj. :

1/ § 4 ust. 2 pkt 3 lit. b uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023r. poz. 977), polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U maksymalnej wysokości zabudowy niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie,

2/ § 4 ust. 2 pkt 3 lit. e uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U maksymalnego wskaźnika zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie,

3/ § 4 ust. 2 pkt 3 lit. g uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego

w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U wskaźnika intensywności zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie.

W związku z powyższym, Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności skarżonej uchwały w całości.

Dokonując analizy skargi Wojewody Dolnośląskiego, który uznał, że w uzasadnieniu skarżonej uchwały wskazano, że przeprowadzona ocena zgodności z prawem niniejszej uchwały, tj. pod kątem art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, pozwala stwierdzić, że Rada Miejska w Złotym Stoku, uchwalając przedmiotowy plan zagospodarowania przestrzennego, naruszyła w sposób istotny zasady sporządzania planu miejscowego.

Organ nadzoru stanął na stanowisku, że w kwestionowanej uchwale istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego spowodowane jest naruszeniem ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Złoty Stok w brzmieniu ustalonym uchwałą nr XLV/376/2023 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 14 czerwca 2023r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok. Rada Miejska w Złotym Stoku – podejmując kwestionowaną uchwałę i stwierdzając, że nie narusza ona ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok – błędnie wskazała nr i datę podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok w granicach części wsi Laski.

Dodatkowo organ nadzoru wskazał, że organy Gminy Złoty Stok w toku sporządzania i uchwalania niniejszego planu, biorąc pod uwagę przytoczone wyżej zapisy studium, związane były wynikającym ze studium ograniczeniem polegającym na ustaleniu dla poszczególnych terenów minimalnej powierzchni biologicznie czynnej o wartościach odpowiadających wartościom wskazanym w studium.

Pomimo stwierdzenia przez organ nadzoru naruszenia prawa przez przepisy § 4 ust. 2 pkt 3 lit. b, § 4 ust. 2 pkt 3 lit. e oraz § 4 ust. 2 pkt 3 lit. g uchwały, Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269 – w całości. W ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne z uwagi na fakt, że teren MN – U, którego dotyczy kwestionowane postanowienie jest jedynym przedmiotem uchwały.

Mając powyższe na względzie, bacząc na specyfikę niniejszej sprawy, wnoszę o odstąpienie od zasądzenia zwrotu kosztów postępowania na rzecz skarżącego. Wskazuję, że stosownie do art. 206 p.p.s.a. „Sąd może w uzasadnionych przypadkach odstąpić od zasądzenia zwrotu kosztów postępowania w całości lub w części (...)”.

W tym stanie rzeczy, wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Odpis skargi wniesionej przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269

2. Uchwała Nr III/20/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę.

3. Uchwała nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269.

Uzasadnienie

W dniu 5 czerwca 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Złotym Stoku wpłynęła skarga Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269.

Wojewoda Dolnośląski jako organ nadzoru w przedmiotowej skardze wniósł o stwierdzenie nieważności ww. uchwały oraz zasądzenie kosztów postępowania według norm przewidzianych.

Radzie Miejskiej w Złotym Stoku zarzucono podjęcie:

1. § 4 ust. 2 pkt 3 lit. b uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023r. poz. 977), polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U maksymalnej wysokości zabudowy niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie,

2. § 4 ust. 2 pkt 3 lit. e uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U maksymalnego wskaźnika zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie,

3. § 4 ust. 2 pkt 3 lit. g uchwały z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy poprzez ustalenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu o symbolu MN-U wskaźnika intensywności zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej niezgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy w tym zakresie.

W uzasadnieniu skarżonej uchwały wskazano, że przeprowadzona ocena zgodności z prawem niniejszej uchwały, tj. pod kątem art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, pozwala stwierdzić, że Rada Miejska w Złotym Stoku, uchwalając przedmiotowy plan zagospodarowania przestrzennego, naruszyła w sposób istotny zasady sporządzania planu miejscowego.

Organ nadzoru stanął na stanowisku, że w kwestionowanej uchwale istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego spowodowane jest naruszeniem ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Złoty Stok w brzmieniu ustalonym uchwałą nr XLV/376/2023 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 14 czerwca 2023r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok. Rada Miejska w Złotym Stoku – podejmując kwestionowaną uchwałę i stwierdzając, że nie narusza ona ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok – błędnie wskazała nr i datę podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Złoty Stok w granicach części wsi Laski.

Dodatkowo organ nadzoru wskazał, że organy Gminy Złoty Stok w toku sporządzania i uchwalania niniejszego planu, biorąc pod uwagę przytoczone wyżej zapisy studium, związane były wynikającym ze studium ograniczeniem polegającym na ustaleniu dla poszczególnych terenów minimalnej powierzchni biologicznie czynnej o wartościach odpowiadających wartościom wskazanym w studium.

Pomimo stwierdzenia przez organ nadzoru naruszenia prawa przez przepisy § 4 ust. 2 pkt 3 lit. b, § 4 ust. 2 pkt 3 lit. e oraz § 4 ust. 2 pkt 3 lit. g uchwały, Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr LIV/418/2024 Rady Miejskiej w Złotym Stoku z 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w obrębie geodezyjnym Laski w gminie Złoty Stok w granicach działki ewidencyjnej 269 – w całości. W ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne z uwagi na fakt, że teren MN – U, którego dotyczyła kwestionowane postanowienie jest jedynym przedmiotem uchwały.

Rada Miejska w Złotym Stoku dokonała analizy skargi Wojewody Dolnośląskiego na przedmiotową uchwałę i uznała za zasadne zarzuty podniesione w skardze.

Zgodnie z art. 54 § 2 ww. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do jej przekazania wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.