

Uchwała nr XV/30/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLII/344/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XLII/343/2022 w sprawie budżetu gminy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Aneta Brzezińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLII/344/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XLII/343/2022 w sprawie budżetu gminy na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2022 r. nr XLII/344/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XLII/343/2022 w sprawie budżetu gminy na 2023 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2023–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 20.059.065 zł. W 2023 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytu oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Od roku 2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. W latach prognozy(2023-2039) zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać.
3. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,13% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,90% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2039) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024–2027 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio: 7,80%, 10,08%, 9,56% i 10,45%, przy dopuszczalnym wskaźniku z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r. wynoszącym odpowiednio: 8,04%, 10,10%, 9,72% i 10,81% i z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. wynoszącym odpowiednio: 8,98%, 11,04%, 10,74% i 11,83%). Wieloletnią prognozę finansową opracowano przy założeniu spłaty zadłużenia na okres 17 lat. Zachowanie przez Gminę relacji

uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p. (z uwzględnieniem planu za III kw. 2022 r. w latach 2023-2027, a z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. w latach 2023-2025).

4. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości (realizacja projektów objętych dofinansowaniem ze środków UE potwierdzi spełnienie przesłanek do zastosowania wyłączeń ustawowych). Założono, że latach 2024–2039 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,5 mln zł do 3,7 mln zł, przy planowanym na rok 2023 deficycie operacyjnym na poziomie 0,9 mln zł (przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 nadwyżki operacyjnej na poziomie 0,9 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu nadwyżki w 2022 r. na poziomie 0,5 mln zł). Od 2024 r. w porównaniu do 2023 r. przewiduje się obniżenie wydatków bieżących w związku z przewidywanymi oszczędnościami. Należy również podkreślić, że wieloletnia prognoza finansowa opracowana została przy założeniu, że w latach 2024-2029 wskaźnik jednoroczny (relacji określonej po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 u.f.p.) będzie kształtował się na wysokim poziomie od 21,9% do 27,3%, co przy planowanym na 2023 rok wskaźniku na poziomie 3,01% i wykonanym w latach 2019-2021 na poziomie od 12,4% do 10,7% może być trudne do osiągnięcia. Wykonanie wskaźnika jednorocznego na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach kolejnych i może być przyczyną naruszenia relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka