

**UCHWAŁA NR XLIII/357/2023
RADY MIEJSKIEJ W ŻŁOTYM STOKU**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Żłotego Stoku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U.z 2022 r. poz. 2000, ze zm.), Rada Miejska w Żłotym Stoku uchwała, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 13 grudnia 2022 r. skargę Pani A.W. na działalność Burmistrza Żłotego Stoku uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skarg Przewodnicząca Rady zawiadomi Skarżącą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Żłotym Stoku

Elżbieta Ruszkowska

Uzasadnienie

Skarga Pani A.W. dotycząca zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Złotym Stoku 14.12.2022 r. Po analizie skargi przez kierownika Referatu Rozwoju Lokalnego i Inwestycji oraz analizie danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dostawcy Systemu Informacji Przestrzennej obsługującego Gminę w zakresie wskazanym przez Skarżącą stwierdzono, że Gmina Złoty Stok realizuje obowiązki wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów, które wynikają z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916) poprzez współpracę z profesjonalną w zakresie systemów geoinformatycznych firmą GISON Sp. z o.o.

W związku z powyższym wystąpiono do Skarżącej, zgodnie ze wskazaną przez nią w ust. 5 skargi możliwością wycofania skargi, przedkładając wyjaśnienia Gminy oraz analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dostawcy Systemu Informacji Przestrzennej. Pismo z wyjaśnieniami i prośbą do Skarżącej o informację zwrotną czy załączone wyjaśnienia i analiza spowodują wycofanie zarzutów podniesionych w skardze, zostało przesłane w dniu 23.12.2023 r. systemem epuap na skrzynkę wskazaną przez nią do korespondencji. Skarżącą poproszono o odpowiedź, która umożliwiłaby Gminie dalsze wyjaśnienia bądź wystąpienie do dostawcy o usprawnienie systemu oraz w przypadku nie wycofania skargi dalsze jej procedowanie. W związku z brakiem odpowiedzi Skarżącej, skarga została przekazana do dalszego procedowania w ramach kompetencji Rady Miejskiej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40) w dniu 2.01.2023 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej skierowała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 10.01.2023 r. Przewodnicząca Komisji zwołała posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na dzień 17.01.2023 r., o terminie posiedzenia poinformowano Skarżącą wysyłając jej zawiadomienie systemem epuap. Na posiedzenie została zaproszona również Burmistrz Złotego Stoku, celem zajęcia stanowiska w sprawie oraz udzielenia wyjaśnień. Biorąc pod uwagę złożoność sprawy i konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz mając na uwadze konieczność wydania opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji, a także wykonanie na bazie opinii projektu uchwały, poddanie go opinii zwołanych komisji stałych i skierowanie na obrady Rady Miejskiej, uznano za w pełni uzasadnione i przedłużono termin rozpatrzenia skargi do 28.02.2023 r. o czym zawiadomiono Skarżącą systemem epuap.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 r. rozpatrywała skargę Pani A.W. złożoną pismem z dnia 14 grudnia 2023 r. – za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu Miejskiego do Rady Miejskiej, zakwalifikowaną jako skarga na działalność Burmistrza Złotego Stoku. Przedmiotem skargi jest brak dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała wskazane podstawy prawne przekazania skargi przez Skarżącą i wskazała, iż Burmistrz jest zobligowany do zapewnienia dostępu do zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych Gminy Złoty Stok za pośrednictwem usługi pobierania, zgodnie z następującymi przepisami:

1) zgodnie z art. 67c ust. 3 oraz art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.),

2) art. 9 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

3) rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

4) rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916),

5) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201, poz. 1333, ze zm.).

Przystępując do merytorycznego badania skargi, Komisja wysłuchała wyjaśnień Burmistrz Złotego Stoku, która poinformowała, że Gmina zrealizowała obowiązki wynikające z art. 67a ust. 1, udostępniając nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Urząd w wystarczającym zakresie dla spełnienia wymagań ustawowych zapewnienia dostęp do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, na warunkach określonych ww. ustawy poprzez program GISON, który jest dostawcą oprogramowania Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Złoty Stok. Zgodnie bowiem z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489, z późn. zm.):

1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;

2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;

3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;

5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

2. Usługi, o których mowa w ust. 1, są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Firma GISON działając jako pełnomocnik Gminy w zakresie wymagań ustawowych zapewnienia dostęp do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy.

Zaskarżona strona w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej, Urząd Miejski w Złotym Stoku:

1) prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP.

a) system Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem: <https://sip.gison.pl/zlotystok>

b) zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem: <https://listaplanow.gison.pl/zlotystok>.

Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/

2) Urząd udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w krajowej EZiUDP prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=z%C5%82oty+stok&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK).

Firma GISON Sp. z o.o. potwierdza, że dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGiK WFS w wersji 1.0 prowadzone zostały prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0), której aktualizację wprowadzono od 29.12.2022 r.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla MPZP i SUiKZP - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/zlotystok>.

Należy zaznaczyć, że Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) nie zgłaszał zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług.

Przedstawione wyjaśnienia co do stanu faktycznego i prawnego, jak również okazane dokumenty, nie budziły wątpliwości członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która stwierdziła, że Burmistrz Złotego Stoku nie dopuścił się naruszenia prawa, polegającego na niezapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle przedstawionych wyjaśnień Rada Miejska w Złotym Stoku uznała skargę za bezzasadną podtrzymując stanowisko i ustalone wyjaśnienia w sprawie przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.