

Uchwała nr XV/20/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXII/254/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XXXII/253/2021 w sprawie budżetu gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXII/254/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XXXII/253/2021 w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXII/254/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XXXII/253/2021 w sprawie budżetu gminy na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 21.320.543 zł. W latach 2023–2039 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. W 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytu, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., a w 2023 r. nadwyżkę budżetu i przychody pochodzące z kredytu i środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,65% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 10,68% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2039) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Założono w latach 2022 i 2023 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów wraz z odsetkami, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., a latach 2022–2034

wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2026–2029 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w latach 2026–2029 wynosi odpowiednio: 5,88%, 5,48%, 5,78% i 7,49%, przy dopuszczalnym wskaźniku odpowiednio w latach 2026–2029: 6,26%, 5,75%, 6,54% i 8,30% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. oraz 6,92%, 6,41%, 7,20% i 8,30% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 18.304.685 zł do kwoty 21.320.543 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 18 lat. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,6 mln zł do 0,7 mln zł, przy planowanych na rok 2022 wydatkach bieżących w kwocie równej dochodom bieżącym i przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu 2021 r. na poziomie odpowiednio: 1,3 mln zł, 0,9 mln zł i 0,7 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. W latach 2022–2024 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwotach od 0,4 mln zł do 0,6 mln zł, przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu 2021 r. na poziomie od 0,1 mln zł do 0,5 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka