

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

RO/MMB
RB
Kubiś

URZĄD MIEJSKI
Złoty Stok
WZVNĘŁO
23-12-2019
Nr. 7598/2019

SO.WR.XV.0010.147.2019

Pani
Grażyna Orczyk
Burmistrz Złotego Stoku
Urząd Miejski w Złotym Stoku
Rynek 22
57-250 ZŁOTY STOK

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/147/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/147/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej
na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w roku 2019 dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.4, 1.1.5 i 1.1.5.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 16.577.726 zł. W latach 2020 i 2021 zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2022–2039 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2022 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

5. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,98% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 6,22% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2039) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. W latach 2020–2030 stosuje się wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.
6. Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały kwotę spłaty kredytu podlegającą w latach 2020-2022 wyłączeniu z relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., błędnie ujęto podwójnie w poz. 5.1.1.1 i 5.1.1.2.
7. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 13.127.767 zł do kwoty 16.577.726 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 20 lat. W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na stałym poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 135 tys. zł i przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,3 mln zł, 0,5 mln zł i 1 mln zł. W roku 2021 w porównaniu do 2020 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących o 0,7 mln zł i obniżenie wydatków bieżących o 0,3 mln zł. Ponadto w roku 2020 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2021–2023) w kwocie 0,6 mln zł, przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie od 0,4 mln zł do 0,1 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka