

Uchwała nr IV/307/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie
uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 18.061.498 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 22.896.876 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.835.378 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.822.672 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 987.294 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 16.379.625 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 16.143.953 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec 3 kw. 2017 r. (z kwoty

6.863.760 zł do kwoty 11.376.466 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019 i 2020 r.) w przewidywanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,1 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,2 mln zł i przy wykonaniu w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio: 1,2 mln zł, 1,1 mln zł i 0,1 mln zł. W porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się wzrost dochodów ze sprzedaży majątku o 82 tys. zł (25,9%), a w roku 2020 (w porównaniu do 2019 r.) o 91 tys. zł (22,8%). Ponadto w roku 2019 w porównaniu do 2018 r. zaplanowano obniżenie wydatków bieżących o 723 tys. zł (4,5%), w tym wydatków na wynagrodzenia o 138 tys. zł (2,3%).

4. Wskazuje się również, że:

1) wartości przychodów budżetu określone w § 4 projektu uchwały (5.822.622 zł) i w załączniku nr 3 do projektu uchwały (5.822.672 zł) są niespójne,

2) w załączniku nr 1 wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych ujęto w kwocie 2.439.843 zł, z informacji Ministerstwa Finansów wynika kwota 2.439.834 zł,

3) wydatki w rozdziale 92195 § 4210 w załączniku nr 9 w części „Zestawienie klasyfikacji budżetowej wydatków funduszu sołectkiego na 2018 rok” określono w kwocie 2.500 zł, a w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Złoty Stok na 2018 rok” w kwocie 1.500 zł,

4) nie przedłożono drugiej strony załącznika nr 9 (s. 40 projektu budżetu),

5) w załączniku nr 8 „Środki do dyspozycji sołectw rad sołectkich w 2018 roku” określono środki w kwocie 43.100 zł, z podsumowania wykazanych wielkości wynika kwota 33.110 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Złotym Stoku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej