

Uchwała nr IV/308/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2018 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 18.061.498 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 16.379.625 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.681.873 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 22.896.876 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16.143.953 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.752.923 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.835.378 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 5.822.672 zł, z tego z tytułu zaciąganego kredytu w kwocie 5.500.000 zł i z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 322.672 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 987.294 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2031. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 11.376.466 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi (w latach 2019 i 2020 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec 3 kw. 2017 r. (z kwoty 6.863.760 zł do kwoty 11.376.466 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019 i 2020 r.) w przewidywanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,1 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,2 mln zł i przy wykonaniu w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 1,2 mln zł, 1,1 mln zł i 0,1 mln zł. W porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się wzrost dochodów ze sprzedaży majątku o 82 tys. zł (25,9%), a w roku 2020 (w porównaniu do 2019 r.) o 91 tys. zł (22,8%). Ponadto w roku 2019 w porównaniu do 2018 r. zaplanowano obniżenia wydatków bieżących o 723 tys. zł (4,5%), w tym wydatków na wynagrodzenia o 138 tys. zł (2,3%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu zaciąganego kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka